

## Kommunens eierstyring av Brannvesenet Midt IKS



Steinkjer kommune

Januar 2022

EK 1004



## FORORD

Revisjon Midt-Norge SA har gjennomført eierskapskontrollen på oppdrag fra Steinkjer kommunes kontrollutvalg i perioden juni 2021 til januar 2022.

Kontrollutvalget skal påse at eierskapskontroll gjennomføres, jf. lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) § 23-2 punkt d). Eierskapskontroll innebærer å kontrollere om den som utøver kommunens eierinteresser, gjør dette i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

Revisjonsteamet har bestått av prosjektleder/oppdragsansvarlig Arve Gausen, prosjektmedarbeider Thomas Furunes og Hanne Marit Ulseth Bjerkan og kvalitetssikrer Margrete Haugum og Eirik Seim. Revisor har vurdert egen uavhengighet overfor Steinkjer kommune, jf. kommuneloven § 24-4 og forskrift om kontrollutvalg og revisjon kapittel 3.

Forvaltningsrevisjonen er gjennomført i henhold til NKRFs<sup>1</sup> standard for eierskapskontroll RSK 002.

Vi vil takke alle som har bidratt med informasjon i prosjektet. En oversikt over tidligere gjennomførte prosjekter finnes på vår hjemmeside [www.revisjonmidt norge.no](http://www.revisjonmidt norge.no).

Orkanger, 21.1.2022.

Arve Gausen

Oppdragsansvarlig revisor

---

<sup>1</sup> Norges Kommunerevisorforbund, [www.nkrf.no](http://www.nkrf.no)

## **SAMMENDRAG**

Hensikten med undersøkelsen var å finne svar på om Steinkjer kommune utøver eierskapet i Brannvesenet Midt IKS i samsvar med kommunestyrets vedtak og relevante normer for aktiv eierstyring.

Revisor konkluderer med at Steinkjer kommune utøver eierstyring i Brannvesenet Midt IKS i samsvar med gitte føringer. Kommunens prinsipper for eierstyring er imidlertid ikke beskrevet i kommunens vedtatte Eiermelding, noe det er krav om. Deler av kommunens Eiermelding knyttet til informasjon fra eide selskap bør også oppdateres årlig, noe som er anbefalt fra KS og vedtatt av kommunestyret i sak 23/21. Arbeidet med instruks til valgkomiteens arbeid er igangsatt i selskapet og ferdigstilling bør følges opp av kommunen.

Anbefaling:

Kommunen bør behandle en Eiermelding årlig hvor kommunens prinsipper for eierstyring formaliseres i siste vedtatte Eiermelding, videre oppdatere denne med årlig informasjon fra selskapene.

# INNHOLDSFORTEGNELSE

Forord .....	3
Sammendrag.....	4
Innholdsfortegnelse .....	5
1 Innledning.....	6
1.1 Bestilling.....	6
1.2 Problemstillinger.....	6
1.3 Metode .....	6
1.4 Bakgrunn.....	7
1.5 Brannvesenet Midt IKS.....	8
2 Kommunens eierstyring.....	10
2.1 Problemstilling og vurderingskriterier .....	10
2.2 Eiernes styringsdokumenter .....	10
2.2.1 Selskapsavtalen.....	10
2.2.2 Eierskapsmelding.....	12
2.3 Eierrepresentasjon .....	13
2.4 Representantskapet og dialog med eier (kommunestyret) .....	14
2.4.1 Representantskapsmøter.....	14
2.5 Valg av styre.....	16
2.6 Vurderinger .....	18
2.6.1 Eiernes styringsdokumenter.....	18
2.6.2 Eierrepresentasjon.....	18
2.6.3 Representantskapet.....	19
2.6.4 Valg av styre .....	20
3 Høring .....	21
4 Konklusjoner og anbefalinger .....	22
4.1.1 Konklusjon .....	22
4.1.2 Anbefaling.....	22
Kilder.....	23
Vedlegg 1 – Utledning av revisjonskriterier.....	24
Vedlegg 2 – Høringssvar .....	28

# 1 INNLEDNING

I dette kapittelet gjennomgår vi bestilling, problemstillinger og bakgrunn for prosjektet.

## 1.1 Bestilling

Snåsa kommune er deleier i Brannvesenet Midt IKS og har prioritert revisjonen av selskapet i sin plan om forvaltningsrevisjon med eierskapskontroll. Det er utarbeidet en bestilling fra kommunens kontrollutvalg i sak 21/20. I vedtaket vises det til at undersøkelsen bør omhandle følgende forhold: ordinær eierskapskontroll. Med utgangspunkt i bestillingen oversendte revisjonen en prosjektplan som konkretiserte bestillingen. Prosjektplanen ble etter dette behandlet i kontrollutvalgene i alle eierkommunene til Brannvesenet Midt IKS.

Kontrollutvalget i Steinkjer kommune vedtok følgende i sak 20/21 den 30.4.21:

Kontrollutvalget slutter seg til revidert prosjektplan for Eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon Brannvesenet Midt IKS datert 09.04.2021.

## 1.2 Problemstillinger

Eierskapskontrollen rettes mot kommunens eierstyring av selskapet:

1. Utøver kommunen eierskapet i Brannvesenet Midt IKS i tråd med kommunestyrets vedtak og etablerte normer for god eierstyring?

I en eierskapskontroll som denne ser revisor på kommunens system for oppfølging av selskapet. Kontrollen vil ikke rette seg mot selskapet, men mot kommunens system for eierstyring, og hvordan denne utføres av eierrepresentant og formidles til eier. Dette vil i praksis si at vi kontrollerer om kommunens eierutøvelse i selskapet skjer i tråd med gitte føringer.

## 1.3 Metode

Undersøkelsen er bestilt som en eierskapskontroll. Standard for eierskapskontroll, RSK 002, er førende for arbeidet som utføres. Standarden sikrer at undersøkelsen utføres i henhold til krav til god kommunal revisjonsskikk.

Det er gjennomført intervju med sentrale personer knyttet til kommunens eierstyring av selskapet, som er verifisert av de som er intervjuet. Disse er:

- Eierrepresentanter i deltakende eierkommuner
- Styreleder og daglig leder i selskapet

Tabell 1. Oversikt over gjennomførte intervjuer.

Dato	Intervjuobjekt	Sted
15.6.2021	Brannsjef/daglig leder og styreleder	Steinkjer
13.10.2021	Tre eierrepresentanter fra Steinkjer	Video
6.10.2021	En eierrepresentant fra Inderøy	Video
9.7.2021	En eierrepresentant fra Snåsa	Video
1.11.2021	En eierrepresentant fra Lierne	Video

Kilde: Revisjon Midt-Norge SA

I forbindelse med eierskapskontrollen er kommunenes eiermeldinger gjennomgått, og det er samtidig sett på når disse og andre styringsdokumenter for selskapet er politisk behandlet. Politisk oppnevning av eierrepresentantene er også kontrollert. Videre er innkallinger og protokoller fra representantskapsmøter for 2019 og til våren 2021 innhentet og informasjon fra disse er benyttet i undersøkelsen.

Vi mener at de innsamlede dataene er tilstrekkelig for å besvare problemstillingene opp mot revisjonskriteriene, og at kombinasjonen av ulike metoder for datainnsamling har vært hensiktsmessige for å få belyst kommunens eierstyring.

## 1.4 Bakgrunn

Kommunestyret har i utgangspunktet full beslutningsmyndighet for virksomhet som er organisert som en del av kommunens organisasjon. Slik er det ikke når virksomhet er organisert i selvstendige rettssubjekt, eksempelvis interkommunalt selskap (IKS). Dette medfører at kommunen må ha oppmerksomhet på sin utøvelse av eierstyring. Betingelsene for folkevalgt styring og kontroll endres, når virksomheter eller tjenester skilles ut og legges i selskaper. Lovfestede bestemmelser og normer for god selskapsstyring setter grenser for hvor mye kommunene som eier disse selskapene, kan og bør involvere seg i selskapenes virksomhet. Aktivt eierskap innebærer at de folkevalgte bruker de mulighetene styringssystemene gir til å utøve eierstyring.

Kommunestyret må forholde seg til de styringssystemene som gjelder for den aktuelle organisasjonsformen, og lovgivningen som regulerer denne.

Eierstyringen i eksempelvis aksjeselskap og interkommunale selskap<sup>2</sup> skal skje gjennom det øverste eierorganet. Generalforsamlingen er øverste eierorgan for aksjeselskap; tilsvarende representantskapet for interkommunale selskap. For begge selskapsformer skal det velges et styre, som skal fastlegge selskapets strategi og ha tilsyn med daglig ledelse og selskapets virksomhet. Styreverv er personlig, og det påhviler et personlig styreansvar. Et styremedlem skal ivareta selskapets interesser i utøvelsen av vervet.

Kommuneloven har egne bestemmelser knyttet til at det minst en gang i valgperioden skal utarbeides en eierskapsmelding som skal vedtas av kommunestyret jf. § 26-1. I KS sine eieranbefalinger vises det til behovet for å revidere deler av eierskapsmeldingen årlig, knyttet til å ha oppdatert økonomisk informasjon samt styrerepresentasjon i eide selskaper. Det er videre anbefalt at kommunen har et administrativt eiersekretariat for å sikre at saker som skal til politisk behandling er forsvarlig utredet, jfr. kommuneloven § 13-1, tredje avsnitt. Eierskapsaker omfattes av kravet.

## 1.5 Brannvesenet Midt IKS

Følgende kommuner deltar i Brannvesenet Midt IKS: Røyrvik, Lierne, Snåsa, Steinkjer, Inderøy og Osen, disse er uthevet med svarte grenser i kartet under.



Kilde: Brannvesenet Midt IKS

Figur 1. Kart over Brannvesenet Midt IKS sitt virkeområde

Selskapet har i dag ansvaret med å forvalte brann- og redningstjenesten etter "lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver" for

<sup>2</sup> Selvstendige rettssubjekt



eierkommunene. Brannvesenet Midt IKS har en felles brannordning som er dimensjonert etter en risiko- og sårbarhetsanalyse. Selskapets region dekker et areal på ca. 9.800 km<sup>2</sup> og i regionen bor det ca. 36 000 innbyggere i 2021. Brannvesenet har i alt 130 ansatte. I regionene er det 7 brannstasjoner og 2 depot/bistasjoner. Hovedkontoret er i Steinkjer. Brannstasjonene er geografisk plassert på følgende områder:

- Steinkjer brannstasjon - 7715 Steinkjer
- Inderøy brannstasjon - 7670 Inderøy
- Snåsa brannstasjon - 7760 Snåsa
- Nordli brannstasjon - 7882 Nordli
- Sørli brannstasjon - 7884 Sørli (bistasjon til Lierne)
- Røyrvik brannstasjon - 7898 Limingen
- Osen brannstasjon - 7760 Steinsdalen
- Malm brannstasjon – 7790 Malm
- Branndepot Sætervik – 7748 Osen

Tabell 2. Nøkkelinformasjon til selskapet

<b>Stiftelsesdato</b>	29.8.2005
<b>Eiere</b>	Steinkjer kommune – 61,6 % Inderøy kommune – 14,5 % Lierne kommune – 6,6 % Røyrvik kommune – 5,9 % Snåsa kommune – 5,8 % Osen kommune - 5,6 %
<b>Styreleder</b>	Per Tore Bratberg
<b>Styremedlemmer</b>	Per Arne Løvhaugen (Nestleder) Grete Karine Bruce (styremedlem) Solvår Anita Johansen (styremedlem) Gunn Helene Tangstad (styremedlem) Andre Solberg (styremedlem – representant for de ansatte) Kjetil Bjørnerås (styremedlem – representant for de ansatte)
<b>Daglig leder</b>	Håvard Bye
<b>Antall ansatte</b>	128
<b>Formål</b>	Dekke kommunenes behov, plikter og oppgaver slik de er gitt i Lov om brann- og eksplosjonsvernloven med tilhørende forskrifter. Selskapet kan i tillegg ivareta andre oppgaver på vegne av deltakerkommuner.
<b>Revisor</b>	Revisjon Midt-Norge SA

Verdal kommune har vedtatt deltakelse i selskapet fra 1.1.2022.

## 2 KOMMUNENS EIERSTYRING

Eierskapskontroll handler om hvordan kommunen utøver sitt eierskap i Brannvesenet Midt IKS. Selskapet eies av seks kommuner, noe som betyr at eierskapet utøves både av den enkelte kommune og av kommunene i fellesskap.

### 2.1 Problemstilling og vurderingskriterier

Problemstillingen for eierskapskontrollen er:

1. Utøver kommunen eierskapet i Brannvesenet Midt IKS i tråd med kommunestyrets vedtak og etablerte normer for god eierstyring?

Betingelsene for folkevalgt styring og kontroll endres når virksomheter eller tjenester skilles ut og legges i selskaper. Lovfestede bestemmelser og normer for god selskapsstyring setter grenser for hvor mye kommunene, som eier disse selskapene, kan og bør involvere seg i selskapenes virksomhet. Vurderingskriterier for eierskapskontrollen er utledet i vedlegg 1, og kriteriene er gjengitt i starten av hvert delkapittel.

### 2.2 Eiernes styringsdokumenter

Vurderingskriterier som ligger til grunn for eiernes styringsdokumenter er:

- Det skal foreligge en selskapsavtale som minst angir informasjon som utvalgte krav i IKS-loven krever
- Kommuner skal minst en gang i valgperioden utarbeide en eierskapsmelding som skal vedtas av kommunestyret. Den skal inneholde: Prinsipper for eierstyring, oversikt over eierskap, formål med eierskapet.
- KS anbefaler en årlig revidering av eiermeldingen knyttet til ny selskapsinformasjon.

#### 2.2.1 Selskapsavtalen

Det er utarbeidet en selskapsavtale mellom Brannvesenet Midt IKS og eierkommunene. Denne ble sist vedtatt i representantskapet høsten 18.10.2019, sak 9/2019, grunnet endring i eierstrukturen. Selskapsavtalen er oversendt eierkommunen til endelig vedtak, disse ble vedtatt som følger:

- Snåsa kommunestyre i sak 88/19
- Steinkjer kommunestyre i sak 34/19
- Inderøy kommunestyre i sak 76/19

- Osen kommunestyre i sak 71/19
- Lierne kommunestyre i sak 87/19
- Røyrvik kommunestyre i sak 93/19

Den enkelte deltakerkommunes myndighet etter brannvernlovgivningen anses delegert til selskapet gjennom de respektive kommunestyrers godkjenning av selskapsavtalen.

I tabellen under er det vist til punkter i selskapsavtalen som ivaretar utvalgte krav i IKS-loven.

Tabell 3. Krav til innhold i selskapsavtalen

<b>Krav til innhold i selskapsavtalen</b>	<b>Bestemmelse i selskapsavtalen</b>
Selskapets foretaksnavn (IKS-loven § 4 nr. 1)	Punkt 2
Angivelse av deltakere (IKS-loven § 4 nr. 2)	Punkt 3
Selskapets formål (IKS-loven § 4 nr. 3)	Punkt 4
Den kommune der selskapet har sitt hovedkontor (IKS-loven § 4 nr. 4)	Punkt 6
Antall styremedlemmer (IKS-loven § 4 nr. 5)	Punkt 13
Deltakernes innskuddsplikt og plikt til å foreta andre ytelser overfor selskapet (IKS-loven § 4 nr. 6)	Punkt 7
Den enkelte deltakers eierandel i selskapet og den enkelte deltakers ansvarsandel i selskapet dersom denne avviker fra eierandelen (IKS-loven § 4 nr. 7)	Punkt 8
Antall medlemmer av representantskapet og hvor mange medlemmer den enkelte deltaker oppnevner (IKS-loven § 4 nr. 8)	Punkt 9
Daglig leders ansvar (IKS loven § 14)	Punkt 15
Uttreden og oppløsning av selskapet (IKS loven § 30-32)	Punkt 23 og 24

Kilde: Revisjon Midt Norge

Kommunestyret i Verdal kommune vedtok i sak 73/21 inntreden i Brannvesen Midt IKS. Det skal behandles en ny selskapsavtale i alle eierkommuner knyttet til inntreden av Verdal kommune i selskapet. Den er sendt ut til eierkommunene for behandling høsten 2021, etter behandling og vedtak i representantskapet (sak 5/21). Eierrepresentantene sier at selskapsavtalen vil bli oppdatert i forhold til at Verdal kommer inn i selskapet. Denne var oppe til behandling i siste representantskap i selskapet og er oversendt til kommunen. Selskapsavtalen vil komme til behandling i kommunestyret før jul. Tidligere endringer i selskapsavtalen er behandlet i kommunestyret.

## 2.2.2 Eierskapsmelding

Eierrepresentantene for Steinkjer sier at siste Eiermelding er behandlet i kommunestyret den 23.10.2019. Det er ikke behandlet noen Eiermelding etter dette, da ordfører ikke har hatt kapasitet til å slutføre denne. Tidligere ordfører har skrevet Eiermeldinga selv. Dagens ordfører sier at hun må sette dette over til administrasjonen. Det er nå kommet et lovkrav om at man skal vedta en Eierstrategi i hver valgperiode. Eierrepresentantene sier det er ønskelig å fortsette med årlig rapportering til kommunestyret, men rapporteringen trenger ikke å være så omfattende som den har vært tidligere. Steinkjer kommune har hatt Eiermeldinger og Eierstrategi lenge før dette ble et lovkrav.

Kommunens Eiermelding fra 2019 omfatter hvilke selskaper kommunen eier, selskapsform og informasjon om hvert enkelt selskap. Denne omfatter informasjon om selskapet, formål, Eiermøter vår/høst, økonomisk nøkkeltall og annen økonomisk informasjon fra 2018, Viktige forhold gjennom siste året og hvem som er valgt i styret samt leder i representantskapet. Eiermeldingen er ikke oppdatert knyttet til eierskap fra Verran kommune etter sammenslåing av kommunene fra 1.1.2020.

I Eierrepresentantenes hørings svar til undersøkelsen vises det til at Steinkjer kommune har hatt Eiermeldinger og Eierstrategi lenge før dette ble et lovkrav. Allerede den 5.6.2008 behandlet formannskapet en overordnet og prinsipiell sak om kommunens eierskapspolitikk for ulike selskaper og virksomheter i sak 8/08. I 2009 behandlet kommunestyret oppfølging av saken om Eierskapspolitikk – utforming og gjennomføring. Disse sakene ble vesentlig for et mer aktivt eierskap. Etter dette er nye retningsvalg fulgt opp gjennom Eiermeldingene og ikke minst gjennom konkrete saker framlagt for kommunestyret knyttet til enkelt selskap, eksempelvis gjennom nyutviklingen av Steinkjerbygg KF, og saker om TFOU, AS REKO, Dampsaga bad og kulturbygg AS m.fl.

I kommunestyrets vedtak om Eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon – Dampsaga Bad AS i sak 23/21 den 26.5.21, ble det blant annet vedtatt følgende knyttet til kommunens eierskapsmelding:

«4. Kommunestyret ber om at Eiermeldingen utvikles iht. lovkrav og fremmes årlig for kommunestyret»

## 2.3 Eierrepresentasjon

Vurderingskriterier som ligger til grunn for eierrepresentasjon er:

- Kommunestyret bør velge sentrale folkevalgte som sine representanter i selskapets eierorgan eller ansatte i kommunen dersom formålet med eierskapet er knyttet til driftsoppgaver
- Kommunestyret skal oppnevne minst én representant med vararepresentant til representantskapet for fire år
- Det bør gjennomføres obligatorisk opplæring knyttet til eierstyring av eide selskap til folkevalgte
  - Opplæringen bør starte i løpet av de første 6 månedene av valgperioden
  - Den bør omfatte opplæring om blant annet eierskap og ulike roller knyttet til kommunens eierstyring.

### Valg av eierrepresentanter

Eierrepresentanter med varamedlemmer ble valgt i starten av valgperioden. Disse er:

Tabell 4. Steinkjer kommunes valgte eierrepresentanter med varamedlem

Kommune	Medlem	vara	K-sak
Steinkjer	Anne Berit Lein	Bjørn Ludvik Bergsmo	7/2020
Steinkjer	Ragnhild Kvalø	Emma Giskås	7/2020
Steinkjer	Øystein Bjørnes	Tore Kristiansen	7/2020

### Valg av sentrale folkevalgte eierrepresentanter

Eierrepresentanter sier at det er sentrale politikere som er valgt til å sitte i selskapets representantskap. Det er kommunens Forretningsutvalg som innstiller til kommunestyret på valg til eierrepresentanter med vara. Forretningsutvalget består av gruppelederne for de parti som har representanter i kommunestyret. Eierrepresentantenes inntrykk er at selskapet setter pris på valg av sentrale politikere, da det medfører nærhet mellom eier og selskapet.

### Opplæring

Eierrepresentantene sier at kommunestyret gis opplæring i eierskap i forbindelse med folkevalgtopplæringen i regi av KS. Det er mulig at opplæringen som gis er for generell for nye

folkevalgte. Det er også mye læring gjennom praktiske saker. Saken rundt Dampsaga har medført en større bevissthet rundt styringslinje og ansvar. Hvert parti har også et ansvar for å skolere sine representanter, i tillegg til at den enkelte selv har et ansvar for å skaffe seg tilstrekkelig kunnskap.

## **2.4 Representantskapet og dialog med eier (kommunestyret)**

Vurderingskriterier som ligger til grunn for representantskapet er:

- Det bør gjennomføres eiermøter mellom eierne og selskapet utover lovpålagte oppgaver for å informere eier om aktuelle tema for selskapet
- Det bør være systemer som sikrer at eierrepresentanten får signaler om hvordan vedkommende skal opptre i eierorganet; særlig ved stemmegivning
- System som sikrer at eierrepresentantene gir tilbakemelding til kommunestyret i forkant/etterkant av representantskap/eiermøter praktiseres
- Årlig rapportering om selskapenes forvaltning av sitt samfunnsansvar

### **2.4.1 Representantskapsmøter**

#### **Innkalling til møter**

I selskapsavtalens punkt 11 vises det til at representantskapets leder innkaller til møter. Innkallingen til representantskapsmøter skal skje skriftlig, og minst fire uker i forkant av møtet. Ordinært representantskapsmøte som skal behandle årsmelding og regnskap, forutsettes avholdt innen utgangen av april det påfølgende år. Ordfører og øvrige eierrepresentantene sier i intervju at innkallinger har kommet til rett tid i selskapet.

#### **Saker på møter**

Protokoller fra representantskapets møter fra 2019 til 2021 viser at representantskapet behandler selskapets budsjett, økonomiplan, årsregnskap, godtgjørelse til styret og representantskapets medlemmer, valg av styret, klagenemnd, revisor, i tillegg til planer for selskapets drift. Ordfører sier at representantskapsmøtene oppleves som gode møter. Saksgrunnlag og annen informasjon sendes ut i god tid før møtene. Ledelsen er godt forberedt til møtene. Det er stort sett to møter i året, vår og høst.

Eierrepresentantene sier at selskapet er meget bra drevet og man er trygg på den daglige driften. Det er en rød tråd i styringen av selskapet. Styret er gode på å legge frem saker for representantskapet, slik at man føler at man faktisk er med og styrer selskapet. Det er full kontroll på økonomien. Når man har ledig tid, bruker ansatte i selskapet tiden til å ta på seg kommersielle oppdrag for å tjene penger. Det er videre stort fokus på å tenke beredskap i selskapet.

Kulturen i selskapet er veldig god og må bevares videre. Det er en god og åpen kommunikasjon mellom styret og ledelsen og ut i organisasjonen. Inntrykket er at nye kommuner som kommer inn i selskapet opplever kulturen i selskapet som positivt.

Det gjennomføres representantskap vår og høst. Saker som behandles er blant annet knyttet til budsjett, økonomi, feiegebyr og strategiske saker knyttet til selskapets videre drift. Representantskapet inviteres til å ta del i store strategiske spørsmål og langsiktige investeringsplaner. I møtene er selskapet veldig åpent om hva som diskuteres i styret og som man ønsker å dele med representantskapet. En viktig sak som har vært mye oppe i det siste er forholdet til 110-sentralen knyttet til endring i antall eiere og hva dette medfører at kostnader til den enkelte eierkommune. Kommunens utgifter til 110-sentralen dekkes via utgiften til Brannvesenet Midt IKS.

Steinkjer kommune er veldig åpen for å få inn nye eiere, slik at flere får tilgang til å få gode løsninger. Det viktige er ikke å sentralisere, men å få til et større fagmiljø. Også ledelsen er åpen for å få inn nye kommuner. Dersom man skal utvide selskapet ytterligere, er det viktig at den kulturen som er etablert i selskapet beholdes.

Kommunen er også veldig opptatt av spørsmål knyttet til ambulansetjeneste. Det har vært vurdert å ta bort ambulansen fra Malm, men dette har ikke skjedd. Man har stor sympati med Snåsa kommune og det som har skjedd med ambulansen der.

Styreleder sier at styret har en mål- og prioriteringsdebatt i starten av året hvor behovene til selskapet og mulighetene diskuteres. Representantskapet vedtar rammene på høsten og styret vedtar detaljene i desember.

### **Dialog med kommunestyret før og etter møter**

**Det bør være systemer som sikrer at eierrepresentanten får signaler om hvordan vedkommende skal opptre i eierorganet.**

Eierrepresentantene sier at aktuelle saker gjerne tas opp i formannskapet. Dette kan skje i åpne møter, eller i lukkede møter hvis det er spørsmål av forretningsmessig karakter. Formannskapet er kommunens løpende operative politiske organ. Kommunestyret har langt

sjeldnere møter. Ikke alle partiene i kommunestyret er representert i formannskapet. Formannskapet brukes som kommunens eierorgan.

**Det bør være systemer som sikrer at eierrepresentantene gir tilbakemelding til kommunestyret i etterkant av representantskapsmøter. En årlig tilbake rapportering om selskapenes forvaltning av samfunnsansvar kan i så måte være hensiktsmessig.**

Eierrepresentantene sier at tilbakemeldingen til kommunestyret på kommunens eierskap gis via eierskapsmeldingen så lenge det ikke er noen problemer knyttet til selskapene. Det er ingen rutine for at protokoller fra representantskapet legges frem for formannskapet eller kommunestyret. Noen selskaper jobbes det mye med og det er derfor mange saker som går til formannskapet eller kommunestyret. Eksempler på dette var styring og eierskap i Trøndelag Forskning og Utvikling AS og Dampsaga Bad og kulturbygg.

Brannsjefen deltar vanligvis i eiernes kommunestyre, en gang per valgperiode. Styremøtene og representantskapsmøtene rulleres mellom eierkommunene, da selskapet gjerne vil ha uformell dialog med eierkommunene. Det samme gjelder for representantskapets leder, som rulleres mellom eierkommunene for hver valgperiode. Eierrepresentantene sier at Brannvesenet Midt IKS har presentert selskapet i kommunestyret i starten av denne perioden.

## 2.5 Valg av styre

Vurderingskriterier som ligger til grunn for kompetansekrav til styrende organ er:

- Bruk av valgkomité bør vedtektsfestes og føringer for valgkomiteens arbeid bør vedtas.
- Styrets samlede kompetanse bør være tilpasset selskapets behov
- Det skal tilstrebes kjønnsmessig balanse i styret
- Ordfører og kommunedirektør bør ikke sitte i styret i selskaper

### Selskapsavtalen krav til valgkomite og føringer for sitt arbeid

I selskapsavtalen punkt 13 vises det til at styret velges av representantskapet. De ansatte representanter velges av og blant de faste ansatte i selskapet. I punkt 12 vises det til at representantskapet blant sine medlemmer skal velge en valgkomite bestående av tre representanter. I protokoll fra representantskapsmøte den 29.4.20 vises det følgende:



Valgkomiteen har hatt tre teams møter<sup>3</sup>. Valgkomiteens leder har vært i dialog med styreleder og daglig leder om styret og styrets arbeid. Alle som foreslås er forespurt og har stilt seg disponibel til de ulike roller..

I selskapsavtalen vises det videre til at selskapet skal ha et styre på syv medlemmer med to varamedlemmer. Styremedlemmene velges for to år av gangen. Ved første gangs valg av medlemmer til styret skal tre av styrets medlemmer velges med funksjonstid på ett år. Representantskapet velger styrets leder og nestleder. Det nåværende styret består av to menn og tre kvinner, i tillegg er det valgt to ansatterepresentanter.

Styreleder sier at selskapet har en praksis for valgkomiteens arbeid, men denne er ikke nedskrevet og har ikke hjemmel i selskapsavtalen. Praksisen omfatter å sikre ulik kompetanse i styret med hensyn til kunnskap. Når det gjelder kjønnsbalanse oppfylles kravet ved valg til styret. Ansatterepresentant velges av og blant de heltidsansatte i selskapet. Styreleder sier at det er satt av et møte i slutten av året for evaluering av styrets arbeid.

Ordfører i Steinkjer kommune er leder for valgkomiteen. Valgkomiteen er forankret i selskapsavtalen. Rutinene for valgkomiteens arbeid er ikke nedfelt skriftlig. Administrasjonen i selskapet sender en bestilling i god tid med oversikt over hvem som er på valg. Alle tre representantene i valgkomiteen er ordførere i eierkommunene. Innstillingen fra valgkomiteen pleier å være enstemmig. Arbeidet i valgkomiteen har fungert godt.

Ved innstillingen fra valgkomiteen legges det vekt på geografisk balanse, kjønnsbalanse og kompetanse. Det er ingen skriftlige retningslinjer for hvilken kompetanse som bør inn i selskapet. Ordfører har tatt kontakt med styreleder og daglig leder for å høre hvilken kompetanse de mener at selskapet har behov for. Kompetansen skreddersys etter selskapets behov. Skriftliggjøring av rutiner for valgkomiteens arbeid er nå i prosess.

I representantskapets møte den 18.10.2021 (sak 13/21) er daglig leder gitt i oppdrag å utarbeide ett forslag til instruks for valgkomiteen som behandles i neste representantskapsmøte (2022).

---

<sup>3</sup> Sak 6 - valg av styremedlemmer.

## 2.6 Vurderinger

### 2.6.1 Eiernes styringsdokumenter

**Det skal foreligge en selskapsavtale som minst angir informasjonen som IKS-loven krever.**

Det foreligger en selskapsavtale mellom Brannvesenet Midt IKS og eierkommunene, som er vedtatt i representantskapet og i Steinkjer kommune. Selskapsavtalen oppfylder de minstekrav som er satt i IKS-loven.

**Kommunen skal minst en gang i valgperioden utarbeide en eierskapsmelding som skal vedtas av kommunestyret. Den skal inneholde: Prinsipper for eierstyring, oversikt over eierskap, formål med eierskapet.**

**KS anbefaler en årlig revidering av Eiermeldingen knyttet til ny selskapsinformasjon.**

Kommunens eierskapsmelding er fra 2019. Den omfatter en oversikt over hvilke selskap kommunen har eierskap i og informasjon om det enkelte selskap, noe som er i samsvar med kommunelovens krav. Eiermeldingen er ikke oppdatert med eierskap fra Verran kommune etter sammenslåing fra 1.1.2020, noe som savnes. Den har også noen mangler knyttet til krav gitt i kommunelovens § 26-1 knyttet til hva en Eiermelding bør omfatte. Dette omhandler hvilke prinsipper som ligger til grunn for kommunens eierstyring samt en Eierstrategi for hvert enkelt selskap som er anbefalt av KS. Det foreligger tidligere vedtatte føringer for kommunens Eierprinsipper som bør oppdateres i den siste oppdaterte Eiermeldingen i kommunen. KS anbefaler at deler av eierskapsmeldinga oppdateres årlig knyttet til blant annet selskapenes økonomiske informasjon og valg til styre. En årlig oppdatering av Eiermeldinga er også vedtatt av kommunestyret i sak 23/21, noe som enda ikke er utført. Det er også en del av anbefalinga at administrasjonene får i oppgave å utføre sekretærfunksjoner for Eiermeldinga, noe om vil være med å sikre at saker til politisk behandling er forsvarlig utredet (Kommunelovens § 13-1, 3. ledd). Dette bør vurderes nærmere av kommunen.

### 2.6.2 Eierrepresentasjon

**Kommunestyret bør velge sentrale folkevalgte som sine representanter i selskapets Eierorgan eller ansatte i kommunen dersom formålet med eierskapet er knyttet til driftsoppgaver**

**Kommunestyret skal oppnevne minst én representant med vararepresentant til representantskapet for fire år**

Kommunestyret har valgt ordfører og politikere i formannskap og kommunestyre som eierrepresentant med vararepresentanter for fire år. Dette er i tråd med anbefalingen om å velge sentrale politikere til å være eierrepresentant, noe som vil kunne bidra til å forenkle kommunikasjonen mellom kommunestyret og eierorganet.

**Det bør gjennomføres obligatorisk opplæring av eierstyring av eide selskap til folkevalgte**

- **Opplæringen bør starte i løpet av de første 6 månedene av valgperioden**
- **Den bør omfatte opplæring om blant annet eierskap og ulike roller knyttet til kommunens eierstyring**

Det er gjennomført folkevalgtopplæring i kommunen, i tillegg gir utvalgte selskap informasjon til kommunestyret og kommunens eiermelding gir kommunestyret opplæring om kommunens eierstyring og eide selskap. Revisor vurderer at en årlig gjennomgang av eiermeldinga som er anbefalt av KS vil i tillegg gi kommunestyret en årlig sentral gjennomgang og opplæring om kommunens eierstyring, noe som kan vurderes.

### **2.6.3 Representantskapet**

**Det bør gjennomføres eiermøter mellom eierne og selskapet knyttet til saker utover lovpålagte oppgaver for å informere eier om aktuelle tema for selskapet.**

Representantskapet er selskapets øverste myndighet og gjennomfører to representantskapsmøter (vår/høst). I møtene gis det informasjon fra selskapet knyttet til selskapets utfordringer og strategidiskusjoner ut fra revisors vurdering. Selskapet er også til stede i kommunestyret og orienterer om virksomheten, noe som ivaretar og legger til rette for en god eierdialog. Revisor vurderer derfor at eier sikrer seg god informasjon om selskapets drift.

**Det bør være systemer som sikrer at eierrepresentanten får signaler om hvordan vedkommende skal opptre i eierorganet; særlig ved stemmegivning.**

Det er ikke fastsatt et formelt system som viser hvordan eierrepresentantene skal innhente styringssignaler fra kommunestyret. Imidlertid benyttes formannskapet i praksis for avklaringer knyttet til eiersaker av eierrepresentantene. For å kunne ha en aktiv eierstyring er ikke alltid møtehyppigheten i kommunestyret hensiktsmessig. Et formelt eierutvalg vil kunne håndtere eierstrategier og spørsmål i dialog med eierrepresentanten slik praksisen er, og dermed medvirke til et aktivt eierskap slik KS anbefaler. Eierutvalget vil også kunne forberede eiersaker med politisk medvirkning til kommunestyrets behandling.

**System som sikrer at eierrepresentantene gir tilbakemelding til kommunestyret i etterkant av representantskap/eiermøter praktiseres.**

## **Årlig tilbake rapportering om selskapenes forvaltning av samfunnsansvar kan vurderes.**

Det er ingen formelle føringer knyttet det å etablere systemer som sikrer at eierrepresentanter gir tilbakemelding til kommunestyret i etterkant av eiermøter utover det som beskrives i eiermeldingen. En årlig behandling av deler av eiermeldingen knyttet til selskapsinformasjon savnes i så måte for å gi kommunestyret jevnlig informasjon. Det er heller ikke gitt noen krav til rapportering om selskapenes samfunnsansvar i kommunens prinsipper for eierstyring. Dette er sentrale punkter i KS-anbefalingene om aktivt eierskap og kan vurderes av kommunen.

### **2.6.4 Valg av styre**

#### **Bruk av valgkomité bør vedtektfestes og føringer for valgkomiteens arbeid bør vedtas.**

I selskapsavtalens punkt 12 er det krav til bruk av valgkomite til valg av styre i selskapet. Denne velges av representantskapet, noe som samsvarer med anbefalingene. Selskapet har ikke en instruks for valgkomiteens arbeid som er vedtatt i representantskapet noe som kan vurderes. En instruks vil fastsette hvilke arbeidsoppgaver valgkomiteen har og hvordan de skal arbeide, samt hvilken kompetanse eierne ønsker i styret. Dette sikrer også åpenhet om valgkomiteens arbeid og ivaretar eierføringer i disse. Daglig leder har fått i oppdrag av representantskapet å utarbeide en instruks for valgkomiteens arbeid, som ønskes behandles våren 2022.

#### **Styrets samlede kompetanse bør være tilpasset selskapets behov.**

#### **Det skal tilstrebes kjønnsmessig balanse i styret**

Det er imidlertid revisors oppfatning at valgkomiteen praktiserer det å sikre god kompetanse og å ivareta kjønnsbalansen i styret. Styret har to menn og tre kvinner, samt to ansatterrepresentanter. Dette er i samsvar med kravet til kjønnsbalansen som gjelder for interkommunale selskaper.

#### **Ordfører og Kommunedirektør bør ikke sitte i styret i selskaper**

Sentrale politikere eller administrative ledere sitter ikke i styret i selskapet, noe som er i tråd med KS' anbefaling knyttet til habilitet.

### **3 HØRING**

En høringsrapport for eierstyring og forvaltningsrevisjon ble sendt på høring den 6.12.21 til selskapets ledelse (daglig leder og styreleder) og kommunen v/eierrepresentant. Høringssvaret fra selskapet ble mottatt 17.12.2021, selskapet hadde ingen kommentarer eller merknader til kommunens eierstyring av selskapet. Selskapets høringssvar til forvaltningsrevisjon av selskapets er lagt ved i rapporten knyttet til denne. Høringssvaret fra kommunen ble mottatt 21.12.2021 og er vedlagt i vedlegg 2.

Høringssvaret fra eierrepresentantene:

Revisor har lagt til data fra høringssvarets avsnitt to og tre i kapittel 2.2.2 knyttet til kommunens eiermelding og presisert vurderinger og konklusjoner knyttet til dette. For øvrig er ikke rapporten endret.

## **4 KONKLUSJONER OG ANBEFALINGER**

### **4.1.1 Konklusjon**

Revisor konkluderer med at Steinkjer kommune utøver eierstyring i Brannvesenet Midt IKS i samsvar med gitte føringer. Kommunens prinsipper for eierstyring er imidlertid ikke beskrevet i kommunens vedtatte Eiermelding, noe det er krav om. Deler av kommunens Eiermelding knyttet til informasjon fra eide selskap bør også oppdateres årlig, noe som er anbefalt fra KS og vedtatt av kommunestyret i sak 23/21. Arbeidet med instruks til valgkomiteens arbeid er igangsatt i selskapet og ferdigstilling bør følges opp av kommunen.

### **4.1.2 Anbefaling**

Kommunen bør behandle en Eiermelding årlig hvor kommunens prinsipper for eierstyring formaliseres i siste vedtatte Eiermelding, videre oppdatere denne med årlig informasjon fra selskapene.

## **KILDER**

Lov om kommuner og fylkeskommuner (Kommune-loven), lov-2021-07-34.

Lov om interkommunale selskaper (IKS-loven), LOV-2021-05-28-47.

Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker (Forvaltningsloven), LOV-2021-05-28-47.

Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll, Kommunesektorens organisasjon, utgivelsesår 2020.

## VEDLEGG 1 – UTLEDNING AV REVISJONSKRITERIER

Ifølge forskrift om kontrollutvalg og revisjon (§15) skal det etableres revisjonskriterier for gjennomføring av eierskapskontroll. Revisjonskriterier er de krav og forventninger som forvaltningsrevisjonsobjektet skal revideres/vurderes i forhold til. Disse kriteriene skal være begrunnet i, eller utledet av, autoritative kilder innenfor det reviderte området. Slike autoritative kilder kan være lov, forskrift, forarbeider, rettspraksis, politiske vedtak (mål og føringer), administrative retningslinjer, samt statlige føringer og praksis. I denne forvaltningsrevisjonen har vi benyttet oss av følgende kilder til revisjonskriterier:

### Eierstyring

#### **Eiernes styringsdokumenter**

*Kommunelovens krav § 26-1: en gang i valgperioden (minimumskrav). Eiermeldingen må inneholde:*

- *Kommunens prinsipper for eierstyring,*
- *oversikt over virksomheter kommunen har eierinteresser i,*
- *formål med eierinteresser*

*KS anbefaling 4 - Utarbeide en årlig eierskapsmelding eller rapport om selskapene for kommunestyret eller fylkestinget*

- *Årlig revidering av eiermeldingen knyttet til (økonomi, eller andre spesielle forhold i selskapene, nye styremedlemmer etc.)*
- *Selskapenes samfunnsansvar, miljø, likestilling, etikk mv.*
- *Organisere en administrativ støttefunksjon - sikre betryggende saksbehandling jf. KL §13-1. Et (eierskapssekretariat) som forbereder saker til politisk behandling og er uavhengig selskapene*

Lov om interkommunale selskap stiller i § 4 krav til at det skal være en selskapsavtale og angir at selskapsavtalen minst skal inneholde følgende:

1. selskapets foretaksnavn
2. angivelse av deltakerne
3. selskapets formål
4. den kommune der selskapet har sitt hovedkontor
5. antall styremedlemmer
6. deltakernes innskuddsplikt og plikt til å foreta andre ytelser overfor selskapet
7. den enkelte deltakers eierandel i selskapet og den enkelte deltakers ansvarsandel i selskapet dersom denne avviker fra eierandelen



8. antall medlemmer av representantskapet og hvor mange medlemmer den enkelte deltaker oppnevner

Lov om interkommunale selskap stiller i § 14 krav om daglig leder i selskapet og skal følge retningslinjer og pålegg som styret har gitt.

Lov om interkommunale selskap stiller i § 30 til 32 krav knyttet til uttreden av selskapet, utelukkelse og oppløsning av selskapet.

### **Operasjonaliserte kriterier i undersøkelsen**

- Det skal foreligge en selskapsavtale som minst angir informasjon som utvalgte krav i IKS-loven krever
- Kommuner skal minst en gang i valgperioden utarbeide en eierskapsmelding som skal vedtas av kommunestyret. Den skal inneholde: Prinsipper for eierstyring, oversikt over eierskap, formål med eierskapet.
- KS anbefaler en årlig revidering av eiermeldingen knyttet til ny selskapsinformasjon.

### Eierrepresentasjon

IKS-loven § 6 slår fast at selskapet skal ha et representantskap hvor samtlige deltakere er representert med minst én representant. Videre går det fram at vedkommende kommunestyre oppnevner selv sine representanter og det skal oppnevnes minst like mange varamedlemmer som faste medlemmer. Hvis ikke annet er fastsatt i selskapsavtalen, velger representantskapet selv sin leder og nestleder. Representantskapets medlemmer velges for fire år om ikke annet er fastsatt i selskapsavtalen. Den enkelte deltaker kan foreta nyvalg av sine representantskapsmedlemmer i valgperioden. Nyvalg skjer for den gjenværende del av valgperioden.

*KS anbefaling 3 - Sørg for god kunnskap til folkevalgte om eierskap*

- *Eierskapsseminarer for samtlige folkevalgte tidlig i valgperioden*
- Viktig at de folkevalgte får innsikt i de ulike rollene de har som folkevalgte, som styremedlemmer eller som medlemmer av selskapets eierorgan. Det er viktig å være bevisst roller, styringslinjer og ansvarsfordeling.

### **Operasjonaliserte kriterier i undersøkelsen**

- Kommunestyret skal oppnevne minst én representant med vararepresentant til representantskapet for fire år

- Det bør gjennomføres obligatorisk opplæring av eierstyring av eide selskap til folkevalgte
  - Opplæringen bør starte i løpet av de første 6 månedene av valgperioden
  - Den bør omfatte opplæring om blant annet eierskap og ulike roller knyttet til kommunens eierstyring.

### Representantskapet og dialog med kommunestyret

*KS anbefaling 7* - Som hovedregel bør sentrale folkevalgte oppnevnes som representanter i eierorganet

- oppnevner sentrale folkevalgte som selskapets eierrepresentanter i eierorganet
- etablere forutsigbare kommunikasjonsformer mellom kommunestyret eller fylkestinget og eierorganet som forankres i eierskapsmeldingen.
- velge eierrepresentanter av kommunestyret med minst to varamedlemmer (IKS)
- Dersom formålet med selskapet er rene driftsoppgaver er det ingen ting i veien for at ansatte i kommunens eller fylkeskommunens administrasjon sitter i eierorganet.

*KS anbefaling 1, 4, 19: kommunens eierstyring kan også omfatte eiers krav knyttet til selskapenes samfunnsansvar*

- *Prinsipper knyttet til selskapenes forvaltning av samfunnsansvar er sentrale for eier knyttet til regeletterlevelse og omdømme*

### **Operasjonaliserte kriterier**

- Kommunestyret bør velge sentrale folkevalgte som sine representanter i selskapets eierorgan eller ansatte i kommunen dersom formålet med eierskapet er knyttet til driftsoppgaver
- Det bør gjennomføres eiermøter mellom eierne og selskapet utover lovpålagte oppgaver for å informere eier om aktuelle tema for selskapet
- Det bør være systemer som sikrer at eierrepresentanten får signaler om hvordan vedkommende skal opptre i eierorganet; særlig ved stemmegivning
- System som sikrer at eierrepresentantene gir tilbakemelding til kommunestyret i forkant/etterkant av representantskap/eiermøter praktiseres
- Årlig tilbake rapportering om selskapenes forvaltning av samfunnsansvar

### Valg av styre

#### **Lov om interkommunale selskaper:**

§ 10 Styret og styrets sammensetning, 2 ledd, styremedlemmene velges av representantskapet med unntak av ansatte representant som velges av ansatte i selskapet, jf 9 ledd. Begge kjønn skal være representert jf. 1. ledd som viser til aksjelovens bestemmelser: Har styret to eller tre medlemmer, skal begge kjønn være representert. Har styret fire eller fem medlemmer, skal hvert kjønn være representert med minst to. Har styret seks til åtte medlemmer, skal hvert kjønn være representert med minst tre.

#### *KS anbefaling 9 - Sørg for god sammensetning og kompetanse i styret*

- Eier bør sørge for at styrets kompetanse samlet sett er tilpasset det enkelte selskaps formål og virksomhet – komplementær kompetanse og erfaring
- Vurdere habilitet (Dokumentert) ved valg av sentrale folkevalgte eller ansatte i kommunale lederstillinger inn i styret i et kommunalt eid selskap. Dersom inhabilitet ofte vil skje bør det vurderes om dette vil gjøre det uhensiktsmessig å velge den aktuelle personen til styremedlem. Det er ikke hensiktsmessig å velge en person som i mange sammenhenger likevel må fratre som inhabil fordi han eller hun kommer i en dobbeltrolle. Typisk gjelder dette der det er snakk om at sentrale folkevalgte eller ansatte i kommunale lederstillinger ønskes valgt inn i styret i et kommunalt eid selskap.
- Ingen kommunalt ansatte eller folkevalgte skal håndtere saker i kommunen eller fylkeskommunen som gjelder et selskap der de selv er styremedlem.
- Styreverv i selskaper er et personlig verv. Medlemmer av styret representerer bare seg selv, ikke noen av eierne, og skal ivareta selskapets interesser til det beste for alle eierne.
- I selskapsavtalen pkt 5.2 heter det at medlemmene som oppnevnes først og fremst skal velges ut fra at styret samlet skal ha relevant kompetanse (brannfaglig, jus, økonomi, annet) Det står også at styrets leder skal velges blant de som er oppnevnt av Trondheim kommune

#### *KS anbefaling 10 – vedtektsfeste bruk av valgkomite ved styreutnevnelser*

- Vedtektsfeste bruk av valgkomite ved styreutnevnelser
- Det bør lages retningslinjer som regulerer valgkomiteens arbeid

#### *KS anbefaling 17 – Registrere styreverv i KS styreregister*

- Eier bør anbefale at styrets medlemmer er registrert i styrevervregister (KS) Åpenhet er viktig – rolleblanding.

#### **Operasjonaliserte kriterier i undersøkelsen**

- Bruk av valgkomité bør vedtektsfestes og føringer for valgkomiteens arbeid bør vedtas.
- Styrets samlede kompetanse bør være tilpasset selskapets behov
- Det skal tilstrebes kjønnsmessig balanse i styret
- Ordfører og kommunedirektør bør ikke sitte i styret i selskaper

## VEDLEGG 2 – HØRINGSSVAR



Steinkjer kommune



REVISJON MIDT NORGE SA AVD STEINKJER  
Brugata 2  
7715 STEINKJER

Vår ref.:  
2021/4103-72186/2021/ANNLEI3

Deres ref.:

Dato:  
21.12.2021

### Tilbakemelding på høringsutkast til rapport fra eierskapskontroll i Brannvesenet Midt IKS

Viser til brev datert 6. desember 2021 med utkast til rapport fra eierskapskontroll i Brannvesenet Midt IKS. Eierrepresentantene og ordfører er gitt mulighet til å gi en høringsuttalelse til utkastet, og er bedt om å koordinere et felles svar, jf. mail fra revisor av samme dato. Det er eierskapskontrollen i kapittel 2 vil gir tilbakemelding på, og tilbakemeldingen er et samlet svar fra eierrepresentantene.

I kapittel 2.2.2 refereres at «Steinkjer kommune har hatt Eiermeldinger og Eierstrategi lenge før dette ble et lovkrav». Allerede i 05.06.08 behandlet formannskapet en overordnet og prinsipiell sak om kommunens eierskapspolitikk for ulike selskaper og virksomheter (sak 08/88). Første versjon Eiermelding kom deretter til kommunestyret, Eiermelding 2008. I 2009 behandlet kommunestyret oppfølgingen av sak 08/88, i sak 09/146 om Eierkapspolitikk – utforming og gjennomføring.

Disse sakene ble vesentlig for et mer aktivt eierskap. Etter dette er nye retningsvalg fulgt opp gjennom Eiermeldingene og ikke minst gjennom konkrete saker framlagt for kommunestyret knyttet til enkeltsselskap, eksempelvis gjennom utviklingen av Steinkjerbygg KF, og saker om TFOU, AS REKO, Dampsaga bad og kulturbygg AS m.fl.

Konklusjonen i rapporten oppsummerer at Steinkjer kommune utøver Eierstyring i Brannvesenet Midt IKS i samsvar med gitte føringer, men at kommunens prinsipper for Eierstyring ikke er formalisert i Eiermeldingen. Eierrepresentantene og ordfører vil understreke, som det også refereres i rapporten, at det er et ønske og en klar ambisjon om at Eiermeldingen fortsatt skal oppdateres og framlegges årlig, selv om kommuneloven tilsier «minst én gang i valgperioden».

Med hilsen

Anne Berit Lein  
ordfører

*Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift.*



Hovedkontor: Brugata 2, Steinkjer

Tlf. 907 30 300 - [www.revisjonmidt norge.no](http://www.revisjonmidt norge.no)