

EIERSKAPSKONTROLL

EIERSTYRING MELHUS KOMMUNE

RAPPORT



Melhus kommune

November 2021

EK1018

Forord

Revisjon Midt-Norge SA har gjennomført denne eierskapskontrollen på oppdrag fra Melhus kommunes kontrollutvalg i perioden august 2021 til oktober 2021.

Kontrollutvalget skal påse at eierskapskontroll gjennomføres, jf. lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) § 23-4 punkt c). Eierskapskontrollen innebærer å kontrollere om den som utøver kommunens eller fylkeskommunens eierinteresser, gjør dette i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets eller fylkestingets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

Revisjonsteamet har bestått av prosjektleder/oppdragsansvarlig Tor Arne Stubbe, prosjektmedarbeider Thomas Furunes, og kvalitetssikrere Arve Gausen og Sunniva Tusvik Sæter. Revisor har vurdert egen uavhengighet overfor Melhus kommune, jf kommuneloven § 24-4 og forskrift om kontrollutvalg og revisjon kapittel 3.

Eierskapskontrollen er gjennomført i henhold til NKRFs¹ standard for eierskapskontroll, RSK 002.

Vi vil takke alle som har bidratt med informasjon i kontrollen. En oversikt over tidligere gjennomførte prosjekter finnes på vår hjemmeside www.revisjonmidtnorge.no.

Trondheim 24. november 2021

Tor Arne Stubbe/s/

Oppdragsansvarlig revisor

¹ Norges Kommunerevisorforbund, www.nkrf.no

HOVEDFUNN

Hovedproblemstillingen for rapporten er om Melhus kommune har lagt til rette for en god eierstyring. Det er Melhus kommune sitt kommunestyre som er øverste organ i kommunen og som dermed formelt er kommunens eierorgan.

Revisor vil påpeke at det så langt ikke er behandlet noen eierskapsmelding i valgperioden, men at kommunen fortsatt har tid innenfor gjeldende periode. Kommunestyret har valgt å la formannskapet få en stor del myndighet knyttet til eierstyringen, blant annet ved å fungere som generalforsamling for de selskaper hvor kommunen eier 100 prosent av aksjene. Ordfører bruker også formannskapet som eierskapsutvalg. Revisor vurderer det slik at politikerne i formannskapet har god oversikt over kommunens selskaper. Imidlertid vil revisor bemerke at det er stor forskjell på informasjonsflyten til formannskapet og til kommunestyret.

Konklusjonen er at Melhus kommune har lagt til rette for god eierstyring, men at det er forbedringspunkter.

Revisor vil anbefale at kommunen behandler og vedtar en eierskapsmelding i starten av en valgperiode. Dette vil bidra til opplæringen av det nye kommunestyret og sikre at dette får et eierskapsforhold til kommunens selskaper.

Videre vil revisor anbefale at det legges opp til en form for årlig rapportering til kommunestyret med informasjon om selskapenes måloppnåelse og økonomi, slik at kommunestyret kan ta en mer aktiv del i eierstyringen. Dette vil bidra til å oppfylle KS sine anbefalinger om eierstyring.

INNHALDSFORTEGNELSE

Hovedfunn.....	3
Innholdsfortegnelse	4
1 Innledning.....	5
1.1 Bestilling	5
1.2 Problemstillinger	5
1.3 Metode	5
1.4 Bakgrunn.....	6
1.5 Rapportens oppbygging	6
2 Eierskapsmelding	7
2.1 Problemstilling	7
2.2 Revisjonskriterier	7
2.3 Kommunens eierskapsmelding.....	7
2.3.1 Eierskapsmeldingen for inneværende periode (2019-2023)	7
2.3.2 Eierskapsmelding for forrige periode.....	7
2.4 Vurdering.....	9
3 Opplæring.....	10
3.1 Problemstilling	10
3.2 Revisjonskriterier	10
3.3 Kompetanse	10
3.4 Vurdering.....	10
4 Oppfølging og kontroll	12
4.1 Problemstilling	12
4.2 Revisjonskriterier	12
4.3 Rutiner for oppfølging og kontroll.....	12
4.4 Vurdering.....	14
5 Høring	15
6 Konklusjoner og anbefalinger	16
6.1 Konklusjon.....	16
6.2 Anbefalinger	16
Kilder.....	17
Vedlegg 1 – Utledning av revisjonskriterier.....	18
Vedlegg 2 – Høringssvar	20

1 INNLEDNING

I dette kapittelet gjennomgår vi bestilling, problemstillinger og bakgrunn for prosjektet.

1.1 Bestilling

Melhus kommunes kontrollutvalg bestilte i møte 22. april 2021 en eierskapskontroll av Melhus kommune sin utøvelse av eierskap. Revisjon utarbeidet en prosjektplan for prosjektet som ble presentert for kontrollutvalget i møte 10. juni 2021. Kontrollutvalget sluttet seg til problemstillingene, leveringstidspunkt og ressursrammen for revisjonen.

I en eierskapskontroll som denne ser revisor på om eierskapet utøves i tråd med føringer fra lov, forskrift, politiske vedtak og anbefalinger for god eierstyring. Kontrollen vil rette seg mot kommunens generelle utføring av eierskap og hvordan denne utføres av eierrepresentant og formidles til kommunestyret (eier). Eierskapskontrollen vil ikke rettes mot noe konkret selskap.

I kontrollutvalgets møte 22. april 2021 ble det også bestilt en eierskapskontroll av Aksjeselskapet Lundemo Bruk. Denne eierskapskontrollen er presentert i en egen rapport.

1.2 Problemstillinger

Følgende problemstillinger vil bli besvart i rapporten:

Har Melhus kommune lagt til rette for god eierstyring?

Hovedproblemstillingen har blitt delt opp i følgende delproblemstillinger

- Er det utarbeidet en eierskapsmelding og oppfyller denne de krav som stilles?
- Er opplæringen av kommunestyret og eierrepresentanter tilfredsstillende?
- Er det lagt opp til tilfredsstillende rutiner for oppfølging og rapportering?

1.3 Metode

Eierskapskontrollen er gjennomført ved hjelp av intervju og gjennomgang av tilgjengelige dokumenter. Dokumenter som er gjennomgått er de som er tilgjengelige fra kommunens hjemmeside og dokumenter som er oversendt fra et utvalg av kommunens selskaper. Det er gjennomført intervju med ordfører i Melhus kommune og styreleder/daglig leder i Aksjeselskapet Lundemo Bruk.

Revisjonen mener at den valgte metode er tilstrekkelig for å kunne gjøre en vurdering av eierstyringen til Melhus kommune. En mulig alternativ metode for innsamling av dokumentasjon kunne vært å gjennomføre en spørreundersøkelse rettet mot kommunestyrets

medlemmer og for eksempel styremedlemmer i kommunens eide selskaper. Revisjonen vurderer imidlertid at dette ikke ville vært mulig innenfor prosjektet angitte tidsramme.

1.4 Bakgrunn

Denne eierskapskontrollen retter seg mot Melhus kommune sin eierstyring. Kommunestyret er kommunens øverste organ og dermed eiermyndighet. Melhus kommune har eierinteresser i en rekke forskjellige typer selskaper, blant annet aksjeselskaper, interkommunale selskaper (IKS) og samvirkeforetak. Eierandelen varierer fra selskaper hvor kommunen eier 100 prosent til selskaper hvor kommunen har en mindre eierposisjon.

Tabell 1: Melhus kommunes eierskap

Selskapet navn	Eierandel	Balanseført verdi
Trønderenergi	13,5 %	109 386 859
Vekst Melhus AS	100 %	850 000
Gaula Natursenter AS	40 %	100 000
ReMidt IKS	12,8 % andel fra 1.1.2020	1
Gauldal Brann og Redning IKS	70 %	1
Interkommunalt arkiv Trøndelag IKS	3,1 %	1
KonSek Trøndelag IKS	5 %	63 000
Private foretak med begrenset ansvar		
Melhus boligbyggerlag, 5 andeler, nr 39-43		1 000
Melhus Skysstasjon	33,33 %	100 000
AL Biblioteksentralen		10
Lundemo Bruk AS	100 %	4 000 000
Styret Stiftelsen Thora		200 000
Melhus Utviklingsarena AS	100 %	351 401
Oi! Trøndersk Mat og Drikke AS		20 000
Hofstad Næring	100 %	4 491 599
Revisjon Midt – Norge SA	3,74 %	120 001

1.5 Rapportens oppbygging

Denne rapporten er bygget opp slik at det er et kapittel for hver delproblemstilling som er: om eierskapsmeldingen, kompetanse, oppfølging og kontroll. Rapporten er sendt på høring til kommunen, og kommunens høringssvar er behandlet i et eget kapittel. Kommunens høringssvar er tatt inn i sin helhet som vedlegg. Til slutt har rapporten et kapittel hvor revisjonen konkluderer i forhold til rapportens hovedproblemstilling og kommer med sine anbefalinger.

2 EIERSKAPSMELDING

I dette kapitlet beskriver vi kommunens eierskapsmelding og om denne overholder de krav som stilles til eierskapsmelding.

2.1 Problemstilling

Det er utarbeidet følgende problemstilling for temaet eierskapsmelding:

- Er det utarbeidet en eierskapsmelding og oppfyller denne de krav som stilles?

2.2 Revisjonskriterier

Følgende revisjonskriterier er utledet for denne problemstillingen:

- Kommunen skal utarbeide en eierskapsmelding i valgperioden
- Eierskapsmeldingen skal inneholde kommunens prinsipper for eierstyring, oversikt over de selskaper hvor kommunen har eierinteresser eller tilsvarende interesser
- Eierskapsmeldingen skal inneholde kommunens formål med sine eierinteresser eller tilsvarende interesser

Utledningen av revisjonskriteriene finnes i vedlegg 1.

2.3 Kommunens eierskapsmelding

2.3.1 Eierskapsmeldingen for inneværende periode (2019-2023)

Det er ikke utarbeidet en eierskapsmelding for den inneværende valgperioden.

2.3.2 Eierskapsmelding for forrige periode

Melhus kommune har utarbeidet en eierskapsmelding, som er behandlet i kommunestyrets møte 18. juni 2019. Det legges opp til at eierskapsmeldingen legges frem en gang i hver valgperiode.² Bakgrunnen for eierskapsmeldingen var delvis at kommunestyret i vedtak i sak nummer 8/19 (vedtatt 29. januar 2019) ba rådmannen om å legge frem et forslag til retningslinjer for kriterier for valg av representanter til styre i kommunale selskap.

² I forbindelse med ikrafttreddelsen av ny kommunelov 1. november 2019 ble det innført som et krav at kommunen minst en gang i valgperioden skal utarbeide en eierskapsmelding som skal vedtas av kommunestyret, jf. kommuneloven § 26-1.

Kommunens eierskapsmelding inneholder en redegjørelse for hva en eierskapsmelding er, om eierstyring, om eierskapsprinsipper og en oversikt over regnskap for 2016 og 2017 i de selskaper som kommunen har knyttet sin eierstrategi til. Eierstrategien har tre vedlegg:

- Oversikt over Melhus kommunes eierskap i ulike foretak³
- Kriterier for krav til kompetanse til representanter i kommunale selskaper
- Godtgjørelse for styreervert i selskaper Melhus kommune har eierinteresser i

Oversikten over Melhus kommunes eierskap inneholder en redegjørelse for følgende punkter knyttet til det enkelte selskapet:

- Melhus kommunes eierandel
- Andre eiere (hvor aktuelt)
- Aksje/selskapskapital
- Avkastning
- Styresammensetning
- Melhus kommune sin representasjon i andre organer
- Bedriftens mål
- Behov for regelmessig oppfølging – hyppighet
- Melhus kommune sin strategi for selskapet
- Bedriftens visjon/ledestjerne (kun for TrønderEnergi AS)

Totalt er åtte selskap nevnt i detalj i vedlegget til eierskapsmeldingen (Envina IKS⁴, Gaula Natursenter AS, Gauldal Brann og Redning IKS, Aksjeselskapet Lundemo Bruk, Melhus Utviklingsarena AS, Melhus skysstasjon AS, TrønderEnergi AS, Vekst Melhus AS). I tillegg er det en oversikt over andre selskap hvor kommunen har eierinteresser og annet interkommunalt samarbeid.⁵

Kommunestyret fattet følgende vedtak for eierskapsmeldingen:

1. Melhus kommunestyre vedtar eierskapsmelding 2018 for de selskaper Melhus kommune har eierinteresser i som er i tråd med vedlegg 1 til denne sak
2. Melhus kommunestyre vedtar å ta hensyn til de intensjoner som fremgår av vedlegg 2 der de er i posisjon til å velge representanter til styret der kommunen har eierinteresser

³ Dette vedlegget er ikke tilgjengelig via kommunens hjemmesider

⁴ Er i dag erstattet av renovasjonsselskapet Remidt IKS.

⁵ For eksempel Interkommunalt arkiv Trøndelag (IKA), Revisjon Midt-Norge SA, Trondheim krisesenter og legevaktsordning.

3. Melhus kommunestyre vektlegger å harmonisere styre og møtegodtgjørelser i de selskap som fremgår av vedlegg 3 i forhold til selskapenes omsetning og kompleksitet
4. Ordfører, varaordfører og opposisjonsleder får en koordinerende rolle og fungerer som valgkomite.

2.4 Vurdering

Det er ikke laget noen eierskapsmelding for inneværende periode. Eierskapsmeldingen vedtatt 18. juni 2019 oppfyller de krav som fremkommer av ny kommunelov, selv om den er vedtatt før den nye kommuneloven (med krav om eierskapsmelding) trådte i kraft.

3 OPPLÆRING

3.1 Problemstilling

Det er utledet følgende problemstilling knyttet til kompetanse:

- Har Melhus kommune tilfredsstillende rutiner knyttet til opplæring av kommunestyret og eierrepresentanter

3.2 Revisjonskriterier

Følgende revisjonskriterier er utledet for denne problemstillingen:

- KS anbefaler at kommunestyret får tid til kompetanseutvikling knyttet til eierskap for samtlige folkevalgte tidlig i perioden

3.3 Kompetanse

I forbindelse med konstitueringen av nytt kommunestyre, gjennomføres det opplæring av folkevalgte i regi av KS. En del av opplæringen omhandler eierskap, selskapsledelse og kontroll. Utover dette er det ikke gjennomført noen spesiell opplæring knyttet til kommunalt eierskap.

Kommunens eierskapsmelding inneholder en redegjørelse for hva en eierskapsmelding er, om eierstyring og om viktige eierskapsprinsipper. For en nærmere redegjørelse om kommunens eierskapsmelding vises til punkt 2.3 ovenfor.

Ordfører fremhever at det i forbindelse med konstituering av nytt kommunestyre skal det utnevnes representanter til alle selskaper hvor kommunen har eierandeler og at nyvalgte representanter dermed vil få en oversikt over kommunens selskaper.

Det er kommunens formannskap som fungerer som generalforsamling i de aksjeselskaper hvor kommunen eier 100 prosent av aksjene. I de øvrige selskapene er det som regel ordfører og varaordfører som fungerer som kommunens eierrepresentanter.

I forbindelse med gjennomføringen av generalforsamlingen i selskapene hvor kommunen eier 100 prosent, bruker selskapene å holde en presentasjon av selskapet før generalforsamlingen offisielt åpnes.

3.4 Vurdering

Det er avsatt noe tid til kompetanseutvikling i forbindelse med folkevalgtopplæringen. I tillegg inneholder eierskapsmeldingen en del informasjon om eierstyring og viktige eierskapsprinsipper. Som det fremkommer i rapportens kapittel 3, så har nåværende

kommunestyre ikke fått presentert noen eierskapsmelding. Revisor er heller ikke kjent med at kommunestyret har gjennomført årlige eierskapsseminarer eller annen opplæring. Revisor vurderer at opplæringen av kommunestyret har mangler.

4 OPPFØLGING OG KONTROLL

4.1 Problemstilling

Det er utledet følgende problemstilling for kommunens oppfølging og kontroll av sine eierinteresser:

- Har Melhus kommune tilfredsstillende oppfølging og kontroll med de selskaper hvor kommunen har eierinteresser?

4.2 Revisjonskriterier

Følgende revisjonskriterier er utledet for denne problemstillingen:

- KS anbefaler at kommunestyret bør få en årlig rapport om tilstanden (økonomi, spesielle forhold osv.) for selskapene, i tillegg til den pålagte eierskapsmelding i henhold til kommuneloven § 26-1. (KS anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll, anbefaling nr. 4).
- KS anbefaler at kommunestyret skal utarbeide og bør jevnlig revidere styringsdokumentene og avtalene som regulerer styringen av selskapet (KS anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll, anbefaling nr. 5).
- KS anbefaler at det holdes jevnlig eiermøter mellom kommunen som eier, styret og daglig leder for selskapet. Et eiermøte er et uformelt og uforpliktende møte der det ikke skal treffes vedtak, men hvor både eieren og selskapet kan ha gjensidig informasjonsutveksling, forventningsavklaringer og drøfte generell utvikling og rammevilkår for virksomheten. Eierstyring skal formelt skje i representantskapet eller generalforsamlingen. (KS anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll, anbefaling nr. 6)
- KS anbefaler at det i vedtektene eller selskapsavtalen bør fastsettes at valg av styrer i kommunalt eide selskaper bør skje ved bruk av valgkomite. Det bør lages retningslinjer som regulerer komiteens arbeid. (KS anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll, anbefaling nr. 10).

4.3 Rutiner for oppfølging og kontroll

Eierskapsmeldingen inneholder en oversikt over de selskaper hvor kommunen har eierinteresser, jf. rapportens kapittel 2. Den siste eierskapsmeldingen er behandlet i slutten av forrige valgperiode (2015-2019).

Kommunens årsmeldinger for årene 2018, 2019 og 2020 har egne kapittel knyttet til virksomheter utenfor kommunen. Det som rapporteres er virkningen av disse eksterne

virksomhetene på kommunens utgifter, for eksempel ved overføring av midler til det enkelte selskapet. Det er ingen rapportering i årsmeldingen knyttet til selskapenes drift eller måloppnåelse. Kommunestyret mottar heller ingen annen rapportering knyttet til de selskaper som kommunestyret eier. I noen tilfeller har selskaper holdt presentasjoner for kommunestyret.

I de siste årene er det etablert en praksis med at formannskapet fungerer som generalforsamling for de selskaper hvor kommunen eier 100 prosent. Dette gjelder for selskapene Melhus Utviklingsarena AS, Aksjeselskapet Lundemo Bruk og Vekst Melhus AS. I forbindelse med gjennomføringen av generalforsamlingen har selskapene en presentasjon av sin aktivitet.

Vekst Melhus AS har i et eiermøte med ordfører, opposisjonsleder og kommunaldirektør uttrykt ønske at det utvikles en tydeligere eierstrategi for selskapet. Bakgrunnen for dette er et ønske om et bedre samarbeid med Melhus kommune og et behov for omlegging av selskapet til en konsernmodell.

Ifølge ordfører er det etablert en praksis hvor innkallinger og referat fra møter i de mest interessante selskapene hvor kommunen har eierinteresser blir oversendt til formannskapet. Formannskapet har dermed mulighet til å komme med innspill. Eventuelle utfordringer i selskapene drøftes med formannskapet før møter. Formannskapet fungerer dermed som et eierskapsutvalg, selv om det ikke kalles for dette.

Ordfører mener at de mest sentrale politikerne har en god oversikt over kommunens selskaper. Ikke alle politikerne har en slik oversikt, men de har mulighet til å finne den informasjonen de trenger.

Ifølge ordfører er fokuset ved utnevning av styrene i kommunens selskaper hva styret trenger av kompetanse i forhold til driften av selskapet. Tidligere var det et større fokus på politisk tilhørighet ved valg til styret.

Styreleder i Aksjeselskapet Lundemo Bruk mener at det er viktig at man velger et styre som er optimalt i forhold til det aktuelle selskapet, slik at eier oppnår hva man ønsker av selskapet. Tidligere har styret vært valgt basert på politisk tilhørighet. Nå er det mer fokus på at det velges styremedlemmer som har interesse i å forvalte eiendommen.

Det er ingen formelt valgt valgkomite for kommunens heleide selskaper og det er dermed heller ikke noen skriftlig instruks for dette. Ordfører tar kontakt med varaordfører og opposisjonsleder for å diskutere mulige kandidater. I en del selskaper er det en valgkomite, for eksempel ReMidt IKS og Trønderenergi AS.

4.4 Vurdering

Det er ikke etablert noen faste rutiner for rapportering til kommunestyret om tilstanden til kommunens selskaper. Tilbakemeldingen som gis i kommunens årsmeldinger er mer rettet mot selskapenes innvirkning på kommunens økonomi, enn mot selskapene selv. Det mangler en årlig rapportering når det gjelder selskapenes oppfylging av samfunnsansvar og økonomi, noe som er blant de sentrale anbefalingene fra KS.

Utover kommunens eierskapsmeldinger, er det ikke etablert noen faste rutiner knyttet til styringsdokumentene og avtalene som regulerer styringen av selskapene.

Det er ikke etablert rutiner for jevnlig eiermøter mellom kommunens selskaper og eier. Det er gjennomført et eiermøte med Vekst Melhus AS, som viser at selskapene har mulighet til å be om et eiermøte ved behov. Det er heller ikke etablert formaliserte rutiner eller vedtekter knyttet til bruk av valgkomite, noe som også er sentrale anbefalinger fra KS.

5 HØRING

En foreløpig rapport ble sendt på høring til ordfører i Melhus kommune. Revisjon Midt-Norge SA mottok svar fra ordfører 24.11.21. Høringssvaret er vedlagt rapporten (vedlegg 2). Høringssvaret har ikke medført endringer i rapporten.

6 KONKLUSJONER OG ANBEFALINGER

6.1 Konklusjon

Hovedproblemstillingen for rapporten er om Melhus kommune har lagt til rette for en god eierstyring. Det er Melhus kommune sitt kommunestyre som er øverste organ i kommunen og som dermed formelt er kommunens eierorgan.

Revisor vil påpeke at det så langt ikke er behandlet noen eierskapsmelding, men at kommunen fortsatt har tid innenfor gjeldende valgperiode. Kommunen har valgt å la formannskapet få en stor del myndighet knyttet til eierstyringen, blant annet ved å fungere som generalforsamling for de selskaper hvor kommunen eier 100 prosent av aksjene. Ordfører bruker også formannskapet som eierskapsutvalg. Revisor vurderer det slik at politikerne i formannskapet har god oversikt over kommunens selskaper. Imidlertid vil revisor bemerke at det er stor forskjell på informasjonsflyten til formannskapet og til kommunestyret.

Konklusjonen er at Melhus kommune har lagt til rette for god eierstyring, men at det er forbedringspunkter.

6.2 Anbefalinger

Revisor vil anbefale at kommunen behandler og vedtar en eierskapsmelding i starten av en valgperiode. Dette vil bidra til opplæringen av det nye kommunestyret og sikre at dette får et eierskapsforhold til kommunens selskaper.

Videre vil revisor anbefale at det legges opp til en form for årlig rapportering til kommunestyret med informasjon om selskapenes måloppnåelse og økonomi, slik at kommunestyret kan ta en mer aktiv del i eierstyringen. Dette vil bidra til å oppfylle KS sine anbefalinger om eierstyring.

KILDER

Følgende kilder er benyttet i forbindelse med denne eierskapskontroll:

- Verifiserte intervju fra eierrepresentant Melhus kommune og styreleder for Aksjeselskapet Lundemo Bruk
- Saksdokumenter knyttet til politiske saker, tilgjengelige på Melhus kommune sin hjemmeside
- Protokoller fra representantskapsmøter og generalforsamlinger for et utvalg av kommunens selskaper

VEDLEGG 1 – UTLEDNING AV REVISJONSKRITERIER

Kommunelovens krav til eierskapsmelding

Ifølge kommuneloven § 26-1 skal kommunen minst en gang i valgperioden utarbeide en eierskapsmelding som skal vedtas av kommunestyret. Eierskapsmeldingen skal inneholde:

- a) Kommunens prinsipper for eierstyring
- b) Oversikt over selskaper, kommunale foretak og andre virksomheter hvor kommunen har eierinteresser eller tilsvarende interesser
- c) Kommunens formål med sine eierinteresser eller tilsvarende interesser i virksomhetene nevnt i bokstav b

KS anbefalinger om eierstyring

KS anbefaler at kommunestyret får en årlig rapport om tilstanden for selskapene, med informasjon om økonomi, spesielle saker osv. (KS anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll, anbefaling nr. 4)

KS anbefaler kommunen i forbindelse med utarbeidelse av eierskapsmelding har en prinsipiell diskusjon om godtgjøring av styreverv. Denne bør danne grunnlag for eierorganets fastsetting av styrehonorar. (KS anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll, anbefaling nr. 16).

Opplæring av kommunestyret og eierrepresentanter

KS anbefaler at kommunestyret får tid til kompetanseutvikling knyttet til eierskap for samtlige folkevalgte tidlig i perioden (KS anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll, anbefaling nr. 3)

KS anbefaler at eier gjennom selskapets eierorgan sørge for at styrets kompetanse samlet sett er tilpasset det enkelte selskapets formål og virksomhet. Det anbefales at selskapet sikrer opplæring av styremedlemmene. (KS anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll, anbefaling nr. 9)

Valg av representanter

KS anbefaler at det i vedtektene eller selskapsavtalen bør fastsettes at valg av styrer i kommunalt eide selskaper bør skje ved bruk av valgkomite. Det bør lages retningslinjer som regulerer komiteens arbeid. (KS anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll, anbefaling nr. 10).

Rutiner for oppfølging og rapportering

KS anbefaler at kommunestyret bør få en årlig rapport om tilstanden (økonomi, spesielle forhold osv.) for selskapene, i tillegg til den pålagte eierskapsmelding i henhold til kommuneloven § 26-1. (KS anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll, anbefaling nr. 4).

KS anbefaler at det holdes jevnlig eiermøter mellom kommunen som eier, styret og daglig leder for selskapet. Et eiermøte er et uformelt og uforpliktende møte der det ikke skal treffes vedtak, men hvor både eieren og selskapet kan ha gjensidig informasjonsutveksling, forventningsavklaringer og drøfte generell utvikling og rammevilkår for virksomheten. Eierstyring skal formelt skje i representantskapet eller generalforsamlingen. (KS anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll, anbefaling nr. 6)

KS anbefaler at styrene etablerer faste rutiner for å håndtere mulige habilitetskonflikter. Ordfører og kommunedirektør bør ikke sitte i styret i selskaper. (KS anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll, anbefaling nr. 15).

VEDLEGG 2 – HØRINGSSVAR

Re: EK 1018 Melhus kommunes eierstyring - Høring av rapport



Jorid Oliv Jagtøyen <Jorid.Oliv.Jagtøyen@melhus.kommune.no>
Til Thomas Furunes

Du videresendte denne meldingen 24.11.2021 11:55.

Svar Svar til alle Videre send

ons. 24.11.2021 11:50

Høringssvar

Rapporten gir et nokså riktig bilde av Melhus Kommunes eierstyring. Det er god involvering av Formannskap av naturlige grunner, da de også er generalforsamling i endel selskap men også at de involveres i forkant og i etterkant etter behov i møter ordfører skal delta i eller når det fremmes spørsmål fra FSK medlemmene.

Kommunestyret får også informasjon av/om de største mest aktuelle selskapene vi har eierandel i.

Revisors anbefalinger om eierskapsmelding er ivaretatt.

Ordfører kan legge frem årlig rapport om tilstanden for selskapene, om kommunestyret ser behovet for dette. Dette har ikke vært praksis i Melhus, likeså i flere andre kommuner, men andre derimot gjør dette. Den årlige rapporten vil i såfall inneholde selskapets årsmelding, og ikke en egen tilstandsvurdering fra Ordfører.

Kommunestyret har opplæring gjennom folkevalgtopplæringen i regi av KS.

Jorid Oliv Jagtøyen
Ordfører



Hovedkontor: Brugata 2, Steinkjer

Tlf. 907 30 300 - www.revisjonmidt norge.no